

Аналіз регуляторного впливу - проекту рішення Заводської міської ради

«Про затвердження ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2025 рік».

Цей аналіз підготовлено відповідно до статей 1, 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання.

Згідно пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, органам місцевого самоврядування надано право встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території адміністративного підпорядкування Заводської міської ради.

Згідно Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо міська рада не прийняла рішення, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному.

Введення в дію рішення Заводської міської ради «Про затвердження ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2025 рік» дасть можливість зберегти рівень економіки громади в умовах воєнного стану.

2. Цілі державного регулювання.

Цілями прийняття і запровадження даного регуляторного акту є:

- дотримання законодавства, що регулює порядок нарахування плати за землю в частині встановлення ставок земельного податку та ставок орендної плати;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість та передбачуваність дій органу місцевого самоврядування щодо встановлення ставок земельного податку та пільг із його сплати;
- оптимізація ставок земельного податку для земель усіх населених пунктів та земель поза межами населених пунктів Заводської міської територіальної громади для більш ефективного та зручного застосування;
- наповнення дохідної частини бюджету громади.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних та альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу.

Досягнення встановленої цілі можливо наступними способами:

- відмова від запропонованого регулювання, тобто залишення без змін існуючої ситуації.
- прийняття рішення «Про затвердження ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2025 рік».

Альтернатива не прийняття зазначеного рішення є неприйнятною, оскільки порушуватиме принципи державного регулювання відповідно до статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» - доцільність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки, а також порушуватиме положення Податкового кодексу України щодо обов'язковості прийняття місцевими радами в межах своїх повноважень рішення про встановлення земельного податку

4. Механізми розв'язання проблеми.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів – встановлення місцевих податків та зборів, зокрема плати за землю – є обов'язковими та належать до власних (самоврядних) повноважень органів місцевого самоврядування. Ця альтернатива є неприйнятною. А отже, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, що врегулювання сплати земельного податку є прийняття проекту рішення, яким буде забезпечено доступність інформації про ставки земельного податку, пільг та дотримання норм Податкового кодексу України.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Прийняття регуляторного акта в умовах воєнного стану дозволить забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету з метою його збалансованості та задоволення нагальних потреб територіальної громади.

Передбачається, що платники земельного податку будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі.

Впровадження та виконання вимог проєкту рішення не потребує забезпечення ресурсами.

6. Очікувані результати прийняття запропонованого акта.

В умовах особливого періоду видатки Міноборони спрямуються на першочергові заходи з підвищення обороноздатності держави, закупівлю військової техніки. Тому, питання звільнення від сплати земельного податку надасть можливість спрямувати кошти на зміцнення боєготовності держави.

Також, очікуваним результатом прийняття зазначеного рішення є забезпечення сталого надходження коштів до місцевого бюджету.

Сфера впливу, вигоди, витрати.

Встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку, офіційне оприлюднення регуляторного акту, забезпечить прозорий механізм справляння встановленого податку та забезпечить зменшення видатків Міноборони.

7. Показники результативності регуляторного акту.

Результативність буде відстежуватися шляхом:

- аналізу розміру надходжень за користування землею до бюджету;
- кількості платників податку.

8. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде відбуватися в порядку передбаченому статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Для проведення відстеження результативності будуть використані статистичні дані, отримані від органів державної фіскальної служби та з інших офіційних джерел.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено шляхом щорічного затвердження бюджету та затвердження звіту про його виконання.

Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України міська рада приймає рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та забезпечує його оприлюднення до 25 липня року, що передує бюджетному.

Таким чином, з метою виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, необхідно прийняти регуляторний акт, який установлюватиме ставки плати за землю та пільг щодо земельного податку на території Заводської міської територіальної громади на наступний бюджетний рік.

Визначення розміру ставок податку не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, так як встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів згідно з Податковим кодексом України можливе лише шляхом прийняття міською радою відповідного регуляторного акта.

Відповідно до вимог Податкового кодексу України платниками податку за землю є фізичні і юридичні особи, фізичні особи – підприємці, в яких земельні ділянки перебувають у власності чи постійному користуванні. Дія даного рішення поширюється на всі землі Заводської міської територіальної громади, включаючи комунальну, державну та приватну форми власності. У відповідності до статті 274 Податкового кодексу України, з урахуванням статті 12 цього кодексу, органом місцевого самоврядування ставки земельного податку встановлюються у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності). З метою уникнення навантаження на суб'єктів господарювання в даному проєкті передбачається середній розмір податку за землю від її нормативної грошової

оцінки, для суб'єктів господарювання, які відповідно до Земельного кодексу України не можуть набувати право постійного користування землею.

Розробником проекту регуляторного акту підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог зазначених у статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», який разом з проектом регуляторного акту розміщено на офіційному веб-сайті Заводської міської ради.

Визначено термін (30 днів з дня оприлюднення), протягом якого приймаються зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акту.

Критерії оцінки результативності дії даного регуляторного акту:

1. Кількість фізичних осіб - платників податку за землю, в тому числі звільнених від сплати земельного податку.

2. Кількість юридичних осіб - платників податку за землю, в тому числі звільнених від сплати земельного податку.

3. Сума надходжень від сплати податку на майно в частині плати за землю до місцевого бюджету за звітний період.

4. Ступінь інформованості фізичних осіб - платників податку та суб'єктів господарювання щодо існування даного регуляторного акта.

5. Кількість землевласників і землекористувачів, які мають заборгованість зі сплати податку за землю до місцевого бюджету за звітний період.

Даний регуляторний акт набере чинність з 01.01.2025 року, а термін його дії - 1 рік. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

Узагальнений висновок:

Враховуючи вище викладене, проект регуляторного акта – проект рішення Заводської міської ради Миргородського району Полтавської області «Про затвердження ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2025 рік» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».